

FONDS DE CONSOLIDATION DE LA PAIX (FCP)

PAGE DE GARDE DU DOCUMENT DE PROGRAMME²

Organisation des NU bénéficiaire: PNUD	Domaine Prioritaire : Gouvernance et cohésion sociale
Directeur du Programme: Nom: Abdou Salam Saandi Analyste au Programme - PNUD Adresse: Maison des Nations Unies, B.P : 648 Moroni_Hamramba, Union des Comores Téléphone: 00269 773 12 16 00269 331 03 21 Courrier : abdou-salam.saadi@undp.org	Ministère ou autre entité nationale: Nom: Commissariat chargé de la solidarité et de la promotion du genre Adresse: BP 1028 Moroni Téléphone: (00269) 773 93 70 Courriel: kassimsiti@yahoo.fr
N° du Programme: 10	Durée du Programme: 24 mois Date de démarrage estimée: Avril 2010
Nom du Programme: Développement des capacités d'analyse et de réponse en matière de cohésion sociale, en Union des Comores	Lieu(x) couvert(s) par le Programme: Anjouan, Mwali, Ngazidja
Description du Programme: Depuis la fin de la crise en Anjouan, des efforts considérables ont été amorcés en vue de jeter les bases d'un processus de réunification du pays, et de réconciliation politique. Le règlement de la crise en Anjouan a aussi mis en avant le besoin urgent de mener à bien un certain nombre de chantiers, dans le domaine de la réforme du secteur de la sécurité et de la réintégration des ex-miliciens d'Anjouan, afin maintenir la stabilité prévalent actuellement. Malgré ces efforts, la situation demeure fragile, car l'Union des Comores a besoin de se rétablir de plusieurs décennies d'instabilité politique et de dix années de crise quasi séparatiste. Plusieurs facteurs structurels ont été identifiés comme défis affectant la cohésion sociale aux Comores et exacerbant les conflits sociopolitiques récurrents.	Coût total du Programme: Fonds de Consolidation de la Paix (FCP): USD 300 000 Contribution PNUD/BCPR: USD 606 700 Contribution DPA-MSU: USD 324 000 Contribution du Gouvernement en nature : USD 120 000 TOTAL: USD 1 350 700
Objectifs Globaux de Consolidation de la Paix et Objectifs Immédiats: Le présent projet a pour objectif général de promouvoir la cohésion sociale en Union des Comores, dans une perspective visant à mieux gérer et prévenir les conflits sociopolitiques, à favoriser la participation des citoyens dans leur propre développement, à doter le pays d'institutions et de mécanismes partagés de dialogue. Dans cette optique, le projet participera à la mise en place participative des processus et systèmes conduisant à des politiques coordonnées aux niveaux économique, politique et sociale, basées sur des valeurs et défis partagés, l'égalité de chances et des aspirations communes de développement.	

² Le terme "programme" est utilisé pour projets, programmes et programmes conjoints.

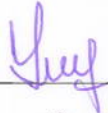
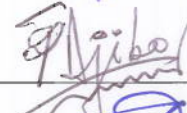


Résultats et Activités Clés:

Les activités dudit projet devront concourir à la réalisation des quatre résultats majeurs que sont :

- (iv) Un «dialogue national», impliquant les acteurs politiques, économiques et sociaux au sens large, assoit une vision nationale pour le pays, et les implications de ce consensus national commencent à être opérationnalisées : A ce niveau, il est question de : (a) Organiser des consultations pluri-acteurs au niveau des îles et de l'Union, sur la base d'une démarche participative, et des méthodologies de dialogue ; (b) Organiser un sondage, utilisant des méthodes interactives, engageant la jeunesse sur leur vision du pays ; (c) Produire des études sur des thématiques pertinentes en matière de cohésion sociale, y compris sur les questions touchant au genre et à la prévention des conflits ; (d) Finaliser et disséminer le consensus national émergeant de ce processus (y compris avec la diaspora) à travers des initiatives de sensibilisation et de plaidoyer ; (e) Institutionnaliser ce cadre de dialogue et d'analyse sur la thématique de la cohésion sociale, au sein de l'Université ; (f) Appuyer l'animation d'espaces de concertation avec les autorités gouvernementales sur les implications de ce consensus pour des secteurs et politiques clés du développement, sur la base de «policy papers» ; (g) Institutionnaliser le "groupe du futur" en tant que plateforme nationale de discussion autour des thématique "désastre, conflit et développement durable".
- (v) Les capacités de dialogue et de construction de consensus des leaders politiques et civiques, et autres partenaires clés, sont renforcées. Dans ce cadre, il est prévu de : (a) Sur la base d'expériences dans d'autres pays, développer, et commencer la mise en œuvre d'un programme de «leadership collaboratif» adapté au contexte des Comores et ciblant les leaders politiques et civiques clés à l'échelle des îles et de l'Union ; (b) Appuyer la formation des médias nationaux et communautaires (journalistes et éditeurs) dans le domaine de l'éthique, la déontologie, et le journalisme responsable ; (c) Appuyer le développement d'un curriculum sur les questions de cohésion sociale et prévention des conflits au sein de l'Université ; (d) Elargir la citoyenneté, la participation et le leadership des femmes au niveau national et insulaire.
- (vi) L'identité collective et l'appartenance nationale sont renforcées. Dans cette optique, il s'agira de : (a) Renforcer les plateformes nationales existantes et/ou la mise en réseau des organisations de la société civile et des acteurs économiques (UCCIA) en vue du développement d'agendas et de plaidoyer concertés ; (b) Développer des initiatives promouvant le dialogue et la cohésion sociale, à travers les médias (ex. radios communautaires) et autres modes alternatifs de communication ; (c) Appuyer aux organisations de la société civile – en particulier les associations de femmes et les associations des jeunes – à la sensibilisation sur la cohésion sociale et sur la citoyenneté ; (d) Promouvoir des activités sportives et culturelles favorisant les échanges intra et inter-île, y compris à travers de programmes de jumelage.

Un programme à long terme de renforcement des capacités de cohésion sociale est développé. Ce dernier produit porte principalement sur la formulation du descriptif de programme et la mobilisation les ressources requises pour sa mise en œuvre.

Montant Total Approuvé: \$ 300 000

Au nom de:	Signature	Date	Nom/Titre
Autorité nationale		<u>24/03/10</u>	<u>SITI KASSIM SOU FOU</u> Commissariat chargé de le solidarité et De la Promotion du Genre
Organisation des NU bénéficiaire		<u>05 Mars 2010</u>	<u>Ibrahima Djibo, Directeur Pays PNUD</u>
Co-président (Gouvernement)		<u>7.03.10</u>	<u>Ikililou Dhoinine, Vice-président</u>
Co-président (ONU)		<u>24/03/2010</u>	<u>Opia Mensah Kumah, CR</u>

Formulaire de présentation du Programme¹ à soumettre au Comité de Pilotage conjoint du Fonds de Consolidation de la Paix (FCP)

Partie A. Information concernant la réunion du Comité de Pilotage conjoint	
<i>A remplir par le Secrétariat permanent</i>	
Date de la réunion: 04/03/2010	Organisation des NU bénéficiaire: PNUD
Réunion N°: 5	Budget Total: USD 300.000
Point N°: 5.10	Domaine Prioritaire: 2
Partie B: Résumé du Programme	
<i>A remplir par l'(les) organisation(s) des Nations Unies bénéficiaire(s)</i>	
De: Commissariat chargé de la solidarité et de la promotion du genre du ministère de la santé, de la solidarité et de la promotion du genre de l'Union des Comores	Date de soumission: 4 mars 2010
Contact: Adresse: BP 1028 Moroni Téléphone: (00269) 773 93 70 Courriel: kassimsiti@yahoo.fr	
Si approuvé, le programme aboutira à: <input checked="" type="checkbox"/> Un nouveau Programme/Programme conjoint <input type="checkbox"/> La poursuite du Projet existant <input type="checkbox"/> Autre (préciser)	Le programme proposé est le produit de: <input type="checkbox"/> Une initiative des autorités nationales dans le cadre du Plan prioritaire du FCP pour le pays <input type="checkbox"/> Une initiative d'une organisation des Nations Unies dans le cadre du Plan prioritaire du FCP pour le pays <input checked="" type="checkbox"/> Un travail conjoint des autorités nationales et des Nations Unies dans le cadre du Plan prioritaire du FCP pour le pays <input type="checkbox"/> Autre (préciser)
Organisation des Nations Unies bénéficiaire: PNUD	
Autorité(s) nationale(s): Commissariat chargé de la solidarité et de la promotion du genre eu Ministère de la Santé, de la Solidarité et de la Promotion du Genre de l'Union des Comores	
Domaine Prioritaire: Gouvernance et cohésion sociale	

¹ Le terme "programme" est utilisé pour projets, programmes et programmes conjoints.

Nom du Programme:

Développement des capacités d'analyse et de réponse en matière de cohésion sociale, en Union des Comores

Montant des fonds du FCP demandé pour le Programme: USD 300.000

Montant et pourcentage des charges indirectes demandés: USD 32.710 (7%)

Engagements annuels estimés:	2010 250 000\$	2011 50 000\$
Déboursements annuels estimés:	2010 250 000\$	2011 50 000\$

Résumé narratif du programme
500 mots maximum

1. Historique

Malgré les efforts qui ont été amorcés en vue de jeter les bases d'un processus de réunification du pays, et de réconciliation politique, la situation demeure fragile. L'Union des Comores a besoin de se rétablir de plusieurs décennies d'instabilité politique et de dix années de crise séparatiste. Sur la base des analyses existantes, plusieurs facteurs structurels affectent la cohésion sociale aux Comores et exacerbent les conflits sociopolitiques récurrents.

2. Raison d'être du Programme

Les activités dudit projet devront concourir à la réalisation des quatre résultats majeurs que sont :

- (i) Un «dialogue national», impliquant les acteurs politiques, économiques et sociaux au sens large, assoit une vision nationale pour le pays, et les implications de ce consensus national commencent à être opérationnalisées : A ce niveau, il est question de : (a) Organiser des consultations pluri-acteurs au niveau des îles et de l'Union, sur la base d'une démarche participative, et des méthodologies de dialogue ; (b) Organiser un sondage, utilisant des méthodes interactives, engageant la jeunesse sur leur vision du pays ; (c) Produire des études sur des thématiques pertinentes en matière de cohésion sociale, y compris sur les questions touchant au genre et à la prévention des conflits ; (d) Finaliser et disséminer le consensus national émergent de ce processus (y compris avec la diaspora) à travers des initiatives de sensibilisation et de plaidoyer ; (e) Institutionnaliser ce cadre de dialogue et d'analyse sur la thématique de la cohésion sociale, au sein de l'Université ; (f) Appuyer l'animation d'espaces de concertation avec les autorités gouvernementales sur les implications de ce consensus pour des secteurs et politiques clés du développement, sur la base de «policy papers» ; (g) Institutionnaliser le "groupe du futur" en tant que plateforme nationale de discussion autour des thématique "désastre, conflit et développement durable".
- (ii) Les capacités de dialogue et de construction de consensus des leaders politiques et civiques, et autres partenaires clés, sont renforcées. Dans ce cadre, il est prévu de : (a) Sur la base d'expériences dans d'autres pays, développer, et commencer la mise en œuvre d'un programme de «leadership collaboratif» adapté au contexte des Comores et ciblant les leaders politiques et civiques clés à l'échelle des îles et de l'Union ; (b) Appuyer la formation des médias nationaux et communautaires (journalistes et éditeurs) dans le domaine de l'éthique, la déontologie, et le journalisme responsable ; (c) Appuyer le développement d'un curriculum sur les questions de cohésion sociale et prévention des conflits au sein de l'Université ; (d) Elargir la citoyenneté, la participation et le leadership des femmes au niveau national et insulaire.
- (iii) L'identité collective et l'appartenance nationale sont renforcées. Dans cette optique, il s'agira de : (a) Renforcer les plateformes nationales existantes et/ou la mise en réseau des organisations de la société civile et des acteurs économiques (UCCIA) en vue du développement d'agendas et de plaidoyer concertés ; (b) Développer des initiatives promouvant le dialogue et la cohésion sociale, à travers les médias (ex. radios communautaires) et autres modes alternatifs de communication ; (c) Appuyer aux organisations de la société civile – en particulier les associations de femmes et les associations des jeunes – à la sensibilisation sur la cohésion sociale et sur la citoyenneté ; (d) Promouvoir des activités sportives et culturelles favorisant les échanges intra et inter-île, y compris à travers de programmes de jumelage.

Un programme à long terme de renforcement des capacités de cohésion sociale est développé. Ce dernier produit porte principalement sur la formulation du descriptif de programme et la mobilisation les ressources requises pour sa mise en œuvre.

Partie C: Evaluation Technique

A remplir par le Secrétariat permanent pour le Groupe d'Expert

3. Evaluation de la proposition par l'équipe d'experts

Le Groupe Consultatif a recommandé le projet « Développement des capacités d'analyse et de réponse en matière de cohésion sociale, en Union des Comores », en jugeant qu'il est bien basé sur le Plan Prioritaire (domaine d'intervention 2) et qu'il est le résultat d'une consultation participative extensive et d'un consensus entre les parties concernées par le problème.

Principes Généraux et Critères de Sélection

(a)	Le Programme est clairement basé sur le Plan prioritaire du FCP	Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non <input type="checkbox"/>
(b)	Le Programme soutient et assure l'appropriation nationale	Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non <input type="checkbox"/>
(c)	Le Programme soutient le renforcement des capacités nationales	Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non <input type="checkbox"/>
(d)	Le Programme est mis en œuvre dans un domaine où les Nations Unies et leurs partenaires ont des avantages comparatifs	Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non <input type="checkbox"/>
(e)	Le Programme puise dans les capacités et les expériences existantes dans le pays	Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non <input type="checkbox"/>
(f)	L'organisation et les structures gouvernementales ont la capacité d'exécuter le Programme et de produire les résultats escomptés	Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non <input type="checkbox"/>
(g)	Le Programme est efficace, cohérent et rentable	Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non <input type="checkbox"/>
(h)	Le Programme évite le double emploi et/ou le chevauchement avec des activités menées par d'autres acteurs	Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non <input type="checkbox"/>
(i)	Le Programme répond aux besoins immédiats de consolidation de la paix, tout en étant durable et en facilitant des améliorations à long terme	Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non <input type="checkbox"/>
(j)	Le Programme est le résultat d'un processus inclusif, de consultation et de partenariat, dont les bénéficiaires ont participé à l'élaboration	Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non <input type="checkbox"/>

(k)	Le Programme peut-être exécuté dans les 18 mois	Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non <input type="checkbox"/>
(l)	Les décaissements estimés sont réalistes	Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non <input type="checkbox"/>

Synthèse de l'évaluation technique (élaborer) :

Le Comité de Pilotage Conjoint a approuvé le projet de « Développement des capacités d'analyse et de réponse en matière de cohésion sociale, en Union des Comores », en jugeant qu'il est bien basé sur le Plan Prioritaire (domaine d'intervention 2) et qu'il est le résultat d'une consultation participative extensive et d'un consensus entre les parties concernées par le problème.

Partie D: Examen administratif

A remplir par le Secrétariat permanent

4. Examen administratif par le Secrétariat permanent

(a)	Le document de Programme est conforme au format <i>(y compris page de garde, cadre logique, arrangement de gestion du Programme, etc.)</i>	Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non <input type="checkbox"/>
(b)	Le budget est soumis selon les catégories requises	Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non <input type="checkbox"/>
(c)	Les frais de gestion sont conformes au montant des charges indirectes approuvé	Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non <input type="checkbox"/>
(d)	Le résumé du Programme est fourni <i>(à mettre en ligne sur le site du FCP)</i>	Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non <input type="checkbox"/>
(e)	Le rapport final ou périodique est fourni <i>(pour financement additionnel uniquement)</i>	Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non <input type="checkbox"/>

Partie F: Décision du Comité de Pilotage conjoint

A remplir par le Secrétariat permanent pour le Comité de Pilotage conjoint

5. Décision du Comité de Pilotage conjoint du FCP

- Approuvé pour un budget total de \$ 300.000 _____
- Approuvé avec modifications/conditions
- Renvoyé avec des commentaires pour une révision de la proposition
- Rejeté

Motifs/Remarques

Le projet « Développement des capacités d'analyse et de réponse en matière de cohésion sociale, en Union des Comores », a été approuvé par le Comité de Pilotage Conjoint par consensus, pour sa pertinence et sa conformité au Budget, prévu par le Plan Prioritaire pour la Consolidation de la Paix.

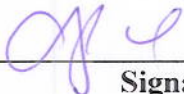
M. Ikililou Dhoinine
Vice-président, chargé du Ministère de la
santé, de la solidarité et de la Promotion du
Genre,
Gouvernement de l'Union des Comores
Co-président, Comité de Pilotage conjoint



Signature

Date
7.03.10

M. Opia Mensah Kumah
Coordonateur Résident
Système des Nations Unies, Union des Comores
Co-président, Comité de Pilotage conjoint



Signature

Date
04/03/2010

Partie G: Examen de l'Agent administratif

A remplir par l'Agent administratif

7. Action prise par le Coordonnateur exécutif du Bureau du Fonds d'Affectation Multi-donateurs (BFAM), PNUD, New York

- Programme en conformité avec les dispositions des mémorandums d'accord entre les Nations Unies et le PNUD, les organisations des Nations Unies bénéficiaires et le PNUD, et en conformité avec la lettre d'accord avec les donateurs.

Coordonnateur exécutif du BFAM, PNUD, New York

Signature

Date

ANNEXE 3:
Document de Programme

FONDS DE CONSOLIDATION DE LA PAIX (FCP)

RÉSUMÉ DU PROGRAMME³

(A mettre en ligne sur le site du FCP)

Organisation(s) des NU bénéficiaire(s):	PNUD		Domaine Prioritaire:	Gouvernance et cohésion sociale	
Autorité(s) nationale(s):	Commissariat chargé de la solidarité et de la promotion du genre eu ministère de la santé, de la solidarité et de la promotion du genre de l'Union des Comores				
Numéro du Programme:	10				
Nom du Programme:	Développement des capacités d'analyse et de réponse en matière de cohésion sociale, en Union des Comores				
Budget Total:	USD 300 000				
Zone d'intervention:	Anjouan, Mwali, Ngazidja				
Date d'approbation/Comité de Pilotage:	04/03/2010				
Durée du Programme:	24 mois	Date de démarrage:	Avril 2010	Date de clôture:	Septembre 2011
Description du Programme:	<p>Depuis la fin de la crise en Anjouan, des efforts considérables. ont été amorcés en vue de jeter les bases d'un processus de réunification du pays, et de réconciliation politique. Le règlement de la crise en Anjouan a aussi mis en avant le besoin urgent de mener à bien un certain nombre de chantiers, dans le domaine de la reforme du secteur de la sécurité et de la réintégration des ex-miliciens d'Anjouan, afin maintenir la stabilité prévalent actuellement. Malgré ces efforts, la situation demeure fragile, car l'Union des Comores a besoin de se rétablir de plusieurs décennies d'instabilité politique et de dix années de crise quasi séparatiste. Plusieurs facteurs structurels ont été identifiés comme défis affectant la cohésion sociale aux Comores et exacerbant les conflits sociopolitiques récurrents.</p>				

Objectif global de consolidation de la paix:	Le présent projet a pour objectif général de promouvoir la cohésion sociale en Union des Comores, dans une perspective visant à mieux gérer et prévenir les conflits sociopolitiques, à favoriser la participation des citoyens dans leur propre développement, à doter le pays d'institutions et de mécanismes partagés de dialogue
---	--

³ Le terme "programme" est utilisé pour projets, programmes et programmes conjoints.

<p>Objectifs immédiats:</p>	<p>Dans cette optique, le projet participera à la mise en place participative des processus et systèmes conduisant à des politiques coordonnées aux niveaux économique, politique et sociale, basées sur des valeurs et défis partagés, l'égalité de chances et des aspirations communes de développement.</p>
<p>Résultats et activités clefs:</p>	<p>Les activités dudit projet devront concourir à la réalisation des quatre résultats majeurs que sont :</p> <p>(vii) <u>Un «dialogue national», impliquant les acteurs politiques, économiques et sociaux au sens large, assoit une vision nationale pour le pays, et les implications de ce consensus national commencent à être opérationnalisées :</u> A ce niveau, il est question de : (a) Organiser des consultations pluri-acteurs au niveau des îles et de l'Union, sur la base d'une démarche participative, et des méthodologies de dialogue ; (b) Organiser un sondage, utilisant des méthodes interactives, engageant la jeunesse sur leur vision du pays ; (c) Produire des études sur des thématiques pertinentes en matière de cohésion sociale, y compris sur les questions touchant au genre et à la prévention des conflits ; (d) Finaliser et disséminer le consensus national émergent de ce processus (y compris avec la diaspora) à travers des initiatives de sensibilisation et de plaidoyer ; (e) Institutionnaliser ce cadre de dialogue et d'analyse sur la thématique de la cohésion sociale, au sein de l'Université ; (f) Appuyer l'animation d'espaces de concertation avec les autorités gouvernementales sur les implications de ce consensus pour des secteurs et politiques clés du développement, sur la base de «policy papers» ; (g) Institutionnaliser le "groupe du futur" en tant que plateforme nationale de discussion autour des thématique "désastre, conflit et développement durable".</p> <p>(viii) <u>Les capacités de dialogue et de construction de consensus des leaders politiques et civiques, et autres partenaires clés, sont renforcées.</u> Dans ce cadre, il est prévu de : (a) Sur la base d'expériences dans d'autres pays, développer, et commencer la mise en œuvre d'un programme de «leadership collaboratif» adapté au contexte des Comores et ciblant les leaders politiques et civiques clés à l'échelle des îles et de l'Union ; (b) Appuyer la formation des médias nationaux et communautaires (journalistes et éditeurs) dans le domaine de l'éthique, la déontologie, et le journalisme responsable ; (c) Appuyer le développement d'un curriculum sur les questions de cohésion sociale et prévention des conflits au sein de l'Université ; (d) Elargir la citoyenneté, la participation et le leadership des femmes au niveau national et insulaire.</p> <p>(ix) <u>L'identité collective et l'appartenance nationale sont renforcées.</u> Dans cette optique, il s'agira de : (a) Renforcer les plateformes nationales existantes et/ou la mise en réseau des organisations de la société civile et des acteurs économiques (UCCIA) en vue du développement d'agendas et de plaidoyer concertés ; (b) Développer des initiatives promouvant le dialogue et la cohésion sociale, à travers les médias (ex. radios communautaires) et autres modes alternatifs de communication ; (c) Appuyer aux organisations de la société civile – en particulier les associations de femmes et les associations des jeunes – à la sensibilisation sur la cohésion sociale et sur la citoyenneté ; (d) Promouvoir des activités sportives et culturelles favorisant les échanges intra et inter-île, y compris à travers de programmes de jumelage.</p> <p><u>Un programme à long terme de renforcement des capacités de cohésion sociale est développé.</u> Ce dernier produit porte principalement sur la formulation du descriptif de programme et la mobilisation les ressources requises pour sa mise en œuvre.</p>

Approvisionnement:

Transport : Véhicules
Fournitures/Equipements :
Matériel informatique, mobilier,
Transport, carburant, voyages